



Република Србија  
Општина Босилеград  
Георги Димитров 82  
17540 Босилеград  
[www.bosilegrad.org](http://www.bosilegrad.org)  
[opstina@bosilegrad.rs](mailto:opstina@bosilegrad.rs)  
[bimis@bosilegrad.rs](mailto:bimis@bosilegrad.rs)

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ  
ОПШТИНСКОГ ИНСПЕКТОРА  
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
ЗА 2021. ГОДИНУ**

*фебруар 2022.године*

Република Србија  
ОПШТИНА БОСИЛЕГРАД  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
Инспекција за заштиту животне средине  
Број:501- 49/22  
01.03.2022.године  
БОСИЛЕГРАД

**ПРЕДМЕТ:** Достављање годишњег извештаја инспекцијског надзора општинског инспектора за заштиту животне средине за 2021. годину општине Босилеград

### ***Правни основ***

Сходно члану 44.Став1.Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине општинске управе Босилеград.

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Босилеград, вршио је инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

У вршењу инспекцијског надзора и контроле инспекција за заштиту животне средине примењује:

1. Закон о заштити животне средине ("Сл.гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 72/09,43/11 и 14/16) - Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл.гласник РС", бр.91/10 и 10/13)
2. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр. 135/04 и 36/09)- Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС", бр.114/08)
3. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник РС", бр.135/04) - Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола („Сл.гласник РС“ бр.84/05) - Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе („Сл.гласник РС“ бр. 108/008)
4. Закон о заштити ваздуха ("Сл.гласник РС", бр.36/09) - Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС", бр.111/15) - Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл.гласник РС" бр.5/16)- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл.гласник РС",бр.6/16)
5. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10) - Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл.гласник РС", бр.75/10) - Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл.гласник РС", бр.72/10)
6. Закон о управљању отпадом ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10 и 14/16) - Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.95/10 и 88/15) - Уредба о одлагању отпада на депоније

("Сл.гласник РС", бр.92/10) - Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл.гласник РС", бр.56/10) - Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл.гласник РС", бр. 104/2009) - Правилник о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл.гласник РС", бр.114/13) - Правилник о условима и начину сакупљања, транспорта, складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије ("Сл.гласник РС", бр.98/10)

7. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења ("Сл.гласник РС", бр.36/09) - Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл.гласник РС", бр. 104/09) - Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса ("Сл.гласник РС", бр. 104/09)

8. Закон о хемикалијама ("Сл.гласник РС", бр.36/09 и 88/10)

Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС", бр.36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)1.Закон о превозу у друмском саобраћају („Сл.гл.РС“, бр.46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015.).

### **1) *Превентивно деловање инспекције***

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

### **2) *Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима***

Инспектор за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту општинске управе Босилеград, и сачинио План рада за 2022. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објавио на сајту општинске управе Босилеград.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

**3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи**

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У 2021. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

**4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе**

**Заштита ваздуха**

Кроз 3 ванредна инспекцијска надзора, обрађени су предмети од којих су три били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016) и Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“ бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на 1 стационарне техничке јединице са ложиштима код којих се као енергент користи чврстог горива, 1 за не стациониране техничке јединице и један за паљење гума и пластичних делова од половних аутомобила. За нестациониране техничке јединице су ослобођене прибављања дозволе за рад на основу закључка „а у складу са чланом 56.ЗОВ, док за стациониране техничке јединице су решењем наложена мерења са датим роковима.

Предмет за паљење гума и половних аутомобила је пренет у 2022. години из разлога што је пријава поднета 27.12.2021. године.

**Заштита од буке**

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2021. години инспекција је имала 1 ванредни инспекцијски надзор, где је наложено мерење буке, а остало већином у редовним инспекцијским прегледима. Неки од наведених предмета су се односили на буку за коју инспекција није надлежна јер нису били у питању предузетници или регистровани привредни субјекти већ бука из суседног домаћинства од физичких лица, или је у питању била бука која није настајала из стационарног извора буке (апарат, машина, музички уређај...).

У случајевима где је инспекција била надлежна поступало се сходно Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закону о заштити од буке („Службени гласник РС“ бр. 36/2009. и 88/2010), Уредби о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Службени гласник РС“, 75/2010). У случајевима где је мерењем, од стране стручних кућа акредитованих и овлашћених за мерење буке, регистровано прекорачење граничних вредности за буку налагане су мере којима ће се ниво буке смањити на ниво испод дозвољеног.

### ***Управљање отпадом***

Инспектор за заштиту животне средине није вршио инспекцијски надзор у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016).Инспектор је у сарадњи са комуналним инспектором вршио надзор у погледу комуналног отпада.

### ***Заштита природе***

Сходно Закону о заштити природе ("Сл. гласник РС" бр. 36/2009, 88/2010 и 91/2010-испр. и 14/2016) извршен је **1** инспекцијски надзор код стараоца заштићених природних добара која се налазе на територији општине Босилеград. На територији општине Босилеград налазе се два заштићена природна добра:Строги резерват природе „Јарешник“ и природно добро „Црни бор“Црноштица.

У 2021. години **1** превентивна инспекцијски надзор и деловањем у сарадњи са шумским газдинством у Босилеграду и један по пријави странке.

### ***Процена утицаја на животну средину***

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), није било инспекцијских надзора.

### ***Нејонизујуће зрачење***

Инспектор за заштиту животне средине је извршио један ванредни инспекцијски надзор у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („ Сл. гл. РС “, бр. 36/09) .

### ***5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима***

У складу са усвојеним Законом о инспекцијском надзору инспектор за заштиту животне средине је поступао и код нерегистрованих субјеката издвањем Решења о мерама за отклањање незаконитости и забране обављања делатности.

На територији општине Босилеград нису постојали нерегистровани субјекти а који су под надзором инспекције за ЗЖС.

### ***6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство***

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине.

### ***7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора***

У извештајном периоду у складу са Планом инспекцијског надзора за 2021. годину извршено је **24** редовних, теренских и канцеларијских инспекцијских надзора по службеној дужности, (због техничких разлога нисам извршио планираних **36** редованих инспекцијских надзора,као и због пандемије). Поступајући по службеној дужности извршена су **4** ванредна инспекцијска надзора, сви по захтеву странке. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примао и усмене пријаве,

представке и приговоре грађана. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода као и о предузетим радњама странке су благовремено обавештаване. Инспектор за заштиту животне средине, заједно са републичким инспектором за заштиту животне средине, није извршио ниједан инспекцијска надзора код оператера.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора обрађено је 2 предмета (упитници, извештаји, одговори на питања и др ...)

Инспектор за заштиту животне средине у складу са својим овлашћењима и обавезама из позитивних законских прописа вршио контролу загађивања ваздуха, штетних утицаја који потичу од буке, штетних утицаја који потичу од нејонизујућег зрачења.

У складу са чланом 10. ("Сл.гл.РС" , број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио Годишњи план рада за 2022. годину и исти је објављен на сајту општине Босилеград , за који је прибављено мишљење надлежног органа државне управе из делокруга заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

#### ***8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције***

Инспектор за заштиту животне средине је имао заједнички рад са републичком инспекцијом за заштиту животне средине, грађевинском инспекцијом и са комуналном инспекцијом.

#### ***9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера***

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине ради један инспектор и користи моторно возило заједно са комуналном и грађевинском . У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом.

#### ***10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције***

Инспекција се придржава рокова у поступању и то у смислу рокова за обавештавање подносилаца пријава, као и у погледу поштовања рокова за издавања записника, решења и других управних аката. Предлог плана рада за 2022. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљене Министарству заштите животне средине и пошто је добијено позитивно мишљење на исти он је објављен на сајту Општинске Управе Босилеград: <http://www.bosilegrad.org>

#### ***11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору и поступање у решавању притужби на рад инспекције***

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

**12) Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле**

Није било притужби на рад инспекције које је требало разматрати по посебној процедури

**13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора**

У 2021. године инспектор заштите животне средине је пратио следеће обуке:

<b>ЕВИДЕНЦИЈА УЧЕШЋА НА РАДИОНИЦАМА, СЕМИНАРИМА, КУРСЕВИМА, ОБУКАМА ИТД.</b>		
<b>Време одржавања</b>	<b>Место</b>	<b>Назив скупа / тема...</b>
19.02.2021.	путем Zoom апликације	Инспекцијска контрола и алати за поређење са БАТ за индустријска постројења која подлежу Директиви о индустријским емисијама
10.09.2021.	вебинар	Друга конференција за припрему нацрта програма заштите ваздуха у Републици Србији са акционим планом
30.11.2021.	Online радионица	Отворени подаци за одрживи разво
10.12.2021	путем Zoom апликације	"Имплементација европског законодавства у области емисија испарљивих органских једињења", Управљање ВОС-овима и обавезе оператера

**14) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом**

Инспектор за заштиту животне средине је давао смернице приликом израде Одлука које доноси скупштина општине

**15) Информациони систем**

Током 2021. године инспектор заштите животне средине је редовно ажурирао интерну базу података о извршеним пословима из различитих области, из своје надлежности. Инспектор, за потребе инспекцијског надзора, користи податке и евиденције Агенције за заштиту животне средине, Агенције за привредне регистре и Републичког геодетског завода;

**16) Исходи поступања правосудних органа**

У извештајном периоду поднета су два захтева за покретање прекршајног поступка (који су у току поступка), док пријаве за привредни преступ и кривичних пријава није било.

## **17)Радни циљеви у 2021.години**

Циљ инспекцијског надзора ОУ Босилеград:

- 1) Непосредна примена Закона и других прописа тј. планираних мера и активности за спречавање обављања и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора. Општи циљ рада је заштита животне средине и то:
  - заштита права грађана на здраво окружење и животну средину
  - заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.Овај циљ се постиже остваривањем добре организације и спровођењем инспекцијског надзора.
- 2) Општински инспектор ЗЖС ОУ Босилеград имао је изванредну сарадњу са Републичком инспекцијом ЗЖС из Врања, као и са грађевинском и комуналном инспекцијом ОУ Босилеград.
- 3) Унапређење рада инспектора – неопходно присуство инспектора разним семинарима, састанцима и сл. ради ефикаснијег рада на терену и примена нових закона и прописа а у циљу постизања што бољих резултата. У 2021. години инспектор ЗЖС ОУ Босилеград није био на семинарима, састанцима и сл.
- 4) Увођење ЛИС-а за инспекције („е-инспектор)
- 5) Побољшање техничке опремљености

Инспектор за заштиту животне  
средине  
Владимир Митов